

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

PM

Onderwerp

23^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV)

Voorstel nr

Datum

PM

Portefeuille

A. J. M. Heerts

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

De 23^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vast te stellen conform bijgevoegd conceptbesluit.

De wijzigingen betreffen:

Technische wijzigingen

- a. Technische wijziging artikel 2:71 Definitie consumentenvuurwerk;
- b. Technische wijziging afdeling 10 Straatnaamborden, huisnummers e.d.;

Bepalingen in overeenstemming brengen met laatste VNG-model

- c. Vervangen artikel 2:19A Wapenverbod door artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als steekwapen;
- d. Aanpassen artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen;
- e. Vervangen artikelen 2:65a tot en met 2:65i door een nieuw artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat;
- f. Vervangen artikel 2:65j door een nieuw artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf;

Overige wijzigingen

- g. Slecht levensgedrag opnemen als weigeringsgrond voor vergunning alcoholvrij bedrijf (artikel 2:33D).

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Om een efficiënt besluitvormingsproces te bevorderen wordt in beginsel twee keer per jaar een voorstel tot wijziging van de APV ter besluitvorming aan u voorgelegd. Met de 23^e wijziging worden een aantal artikelen uit de Apeldoornse APV in lijn gebracht met de modellen van de VNG.

Bestuurlijk belang

Met de voorgestelde wijziging voldoet de APV aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen; de APV is weer up to date.

Centrale vraag

Kunt u instemmen met de voorgestelde 23^e wijziging van de APV?

2. Kader / Inclusief relatie met de [strategische doelen](#)

Het voorstel draagt bij aan een veilige stad, doordat het voorziet in een noodzakelijke aanpassing van het juridisch instrumentarium dat zo nodig ingezet kan worden ter behoud van deze strategische doelen.

Verder regelt de Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022 de participatie van inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Met de voorgestelde wijziging is de APV weer in overeenstemming met lokale en landelijke ontwikkelingen en regelgeving

4. Argumentatie

Technische wijzigingen

a. Technische wijziging artikel 2:71 Definitie consumentenvuurwerk (artikel I, onderdeel E, van het concept raadsbesluit)

In de ledenbrief van 7 november 2023 (Lbr. 23/041) heeft de VNG uw raad geïnformeerd over de wijziging van de Model-APV. De aanpassing van de definitie van consumentenvuurwerk maakt hiervan onderdeel uit.

Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2 of F3 in de definitie is overbodig.

b. Technische en redactionele wijziging afdeling 10 Straatnaamborden, huisnummers e.d. (artikel I, onderdeel H, van het concept raadsbesluit)

In Apeldoorn is de VNG Model Verordening naamgeving en nummering (verder: modelverordening adressen) geïntegreerd in de APV. Per 1 juli 2018 is de Wet basisregistraties adressen en gebouwen gewijzigd. Omdat in het opschrift van die wet vanaf dan niet meer wordt gesproken van 'basisregistraties', maar van 'basisregistratie' (Wet basisregistratie adressen en gebouwen) en omdat de definitie van 'ligplaats' in de wet wijzigt, heeft de VNG de modelverordening adressen daarop aangepast. De VNG heeft daarbij van de gelegenheid gebruik gemaakt de modelverordening adressen op wetstechnisch vlak te verbeteren en in lijn te brengen met de 100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever. Daarnaast zijn er tekstuele en redactionele verbeteringen doorgevoerd die ertoe strekken de bepalingen duidelijker, korter of beter leesbaar te maken of uniformering aan te brengen in de formulering. Voorgesteld wordt de wijzigingen van de modelverordening adressen over te nemen in de APV, met uitzondering van het vervangen van 'college' door 'burgemeester en wethouders'. Dat laatste sluit niet aan bij het stelsel van de Apeldoornse APV.

Bepalingen in overeenstemming brengen met laatste VNG-model

c. Vervangen artikel 2:19A Wapenverbod door nieuw artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als wapen (artikel I, onderdelen A en C, en artikel II van het concept raadsbesluit)

In het nieuwe VNG-model is een 'messenverbod' (nieuw artikel 2:50a) toegevoegd om aantasting van de openbare orde preventief te voorkomen en de veiligheid te bevorderen. Conform de toezegging tijdens de PMA in december 2023 wordt voorgesteld deze VNG-bepaling over te nemen in de Apeldoornse APV.

De Apeldoornse APV bevat in artikel 2:19A al een 'wapenverbod'. Onder dit verbod vallen ook messen. Voorgesteld wordt voor de eenduidigheid de bepaling uit de Apeldoornse APV te vervangen door de bepaling uit de model-APV van de VNG. Ook omdat de model-bepaling van de VNG een bredere reikwijdte heeft. Het vereiste van 'openlijk bij zich dragen' vervalt en het 'bij zich hebben' is straks voldoende om de bepaling te kunnen toepassen.

Met deze bepaling heeft het college de bevoegdheid openbare plaatsen of daaraan grenzende voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven aan te wijzen waar het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als (steek)wapen kunnen worden gebruikt verboden is.

Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zijn ingepakt, bijvoorbeeld omdat deze in een winkel zijn aangeschaft en nog in de verpakking zitten. De openbare orde en veiligheid zijn dan niet in het geding. De bepaling werkt aanvullend op de Wet wapens en munitie. De Wet wapens en munitie regelt namelijk illegaal wapenbezit, terwijl het hier gaat om legale voorwerpen, zoals bijvoorbeeld zakmessen, die als steekwapen kunnen worden gebruikt.

Op grond van het huidige artikel 2:19A zijn gebieden aangewezen waar het verboden is om 'messen' bij zich te hebben. Deze aanwijzingsbesluiten worden met een overgangsbepaling 'omgehangen' naar het nieuwe artikel 2:50a.

d. Aanpassen artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen (artikel I, onderdeel F, van het concept raadsbesluit)

Tot nu toe bood de VNG een facultatieve APV-bepaling over gebiedsontzeggingen aan. Vanwege het belang van dit onderwerp in de praktijk heeft de VNG hier een structurele bepaling in de model-APV van gemaakt. Zie hiertoe ook de eerdergenoemde ledenbrief van de VNG.

Om onveiligheidsgevoelens en overlast te verminderen, past Apeldoorn het instrument nu al toe. Het huidige artikel 2:78 over gebiedsontzeggingen in de Apeldoornse APV wijkt echter af van de bepaling in de model-APV van de VNG. Voorgesteld wordt voor de eenduidigheid de bepaling uit de model-APV over te nemen. Voor wat betreft de toegestane maximale looptijd van de gebiedsontzegging en het bepalen van de periode tussen de overtredingen, is aansluiting gezocht bij de termijnen zoals die nu al zijn opgenomen in de Beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2022.

In het eerste lid wordt de 'eerste' tijdelijke gebiedsontzegging beperkt tot ten hoogste 7 dagen. Uiteraard wordt per casus bij het bepalen van de duur van de gebiedsontzegging er rekening mee gehouden dat deze niet onevenredig lang is. De termijnen in de hiervoor genoemde Beleidsregel gebiedsontzeggingen Apeldoorn 2022 dienen daarbij in beginsel als leidraad

- e. Vervangen artikelen 2:65a tot en met 2:65i door een nieuw artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (artikel I, onderdelen D en G, en artikel II van het concept raadsbesluit)**
- f. Vervangen artikel 2:65j door een nieuw artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf (artikel I, onderdelen D en G, van het concept raadsbesluit)**

In eerdergenoemde ledenbrief stelt de VNG twee nieuwe artikelen voor: artikel 2:80 'Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf' en artikel 2:81 'Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat'. Het onderwerp van beide voorgestelde artikelen is in de Apeldoornse APV sinds 19 december 2019 geregeld in de artikelen 2:65a tot en met 2:65j. Deze artikelen lijken erg op de door de VNG voorgestelde artikelen. Voor de

eenduidigheid wordt voorgesteld om de huidige artikelen in de Apeldoornse APV te vervangen door de door de VNG voorgestelde artikelen.

Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in de 'Was-woord-tabel art. 2.80 en 2.81'.

Op grond van het huidige artikel 2:65b genomen aanwijzingsbesluiten worden met een overgangsbepaling 'omgehangen' naar het nieuwe artikel 2:81.

Overige wijzigingen

g. Slecht levensgedrag opnemen als weigeringsgrond voor vergunning alcoholvrij bedrijf (artikel I, onderdeel B, van het concept raadsbesluit).

In het huidige artikel 2:33D zijn eisen gesteld waaraan een leidinggevende van een alcoholvrij bedrijf moet voldoen. Zo moet een leidinggevende bij een aanvraag om een vergunning voor een alcoholvrij bedrijf een verklaring omtrent het gedrag (VOG) overleggen. Met deze bepaling wijkt de Apeldoornse APV af van de model-APV van de VNG. In het VNG-model is namelijk de eis opgenomen dat de exploitant en leidinggevende niet van 'slecht levensgedrag' mogen zijn.

Voorgesteld wordt om de eis uit het VNG-model over te nemen in de Apeldoornse APV. Door het opnemen van de eis dat de exploitant en leidinggevende niet van slecht levensgedrag mogen zijn, kan indien daartoe aanleiding bestaat een uitgebreidere toetsing plaatsvinden. Zo mogen er op grond van 'slecht levensgedrag' eventuele antecedenten van de exploitant en leidinggevende worden meegewogen, terwijl deze mogelijkheid niet bestaat bij een VOG. Daarnaast is de toepassing van deze weigeringsgrond voor de aanvrager minder ingrijpend dan het uitvoeren van een Bibob-toets, die nu in bepaalde gevallen wordt uitgevoerd om een aanvrager uitgebreider te toetsen als hier signalen toe zijn.

Met de aanpassing van artikel 2:33D wordt de APV ook verder geüniformeerd, nu 'slecht levensgedrag' ook wordt getoetst bij een aanvraag om een vergunning voor een seksinrichting (artikel 3:5), een speelgelegenheid (artikel 2:39C) en een vergunningplicht bedrijfsmatige activiteit (artikel 2:81 nieuw). Tevens wordt aangesloten bij de beleidsregels Bibob en Coffeeshops, waarin ook de eis van 'slechts levensdrag' wordt gehanteerd.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

Met uitzondering van de technische wijzigingen hebben de voorgenomen wijzigingen vanaf **XXX** gedurende een termijn van **zes weken** ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente. Tijdens de inspraakperiode zijn **XXX** zienswijzen ontvangen. **[De zienswijzen zijn beoordeeld in de zienswijzennota (indien gewenst zijn ook de reacties zelf in te zien). [evt. nog verder aanvullen met conclusie uit zienswijzennota]**

6. Risico's

PM

7. Financiële paragraaf

PM

8. Communicatie van het besluit

Het besluit wordt bekendgemaakt en gepubliceerd, zoals hieronder beschreven bij 'realisatie van het besluit'.

9. Realisatie van het besluit

Nadat u de 23^e wijziging van de APV heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt en gepubliceerd op officiële bekendmakingen.nl (gemeenteblad) en overheid.nl (lokale wet- en regelgeving). Het besluit treedt in werking, zoals dat is bepaald in het raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

de burgemeester,

S. de Bruin

A.J.M. Heerts