

## Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (ondermijning)

Inhoudelijke wijziging tussen nieuwe en bestaande tekst **geel gemarkeerd**.

Nieuwe tekst artikel 2:80 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<b>Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf</b>	<b>Artikel 2:65j Sluiting voor het publiek openstaande gebouwen</b>	
<p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde en veiligheid <b>of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat</b> besluiten tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf.</p>	<p>1. De burgemeester kan een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet in het belang van de openbare orde, <b>veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden</b> geheel of gedeeltelijk sluiten.</p>	<p>In de nieuwe tekst zijn de begrippen 'gezondheid' en 'zedelijkheid' niet meer genoemd. Deze begrippen vallen onder het begrip 'openbare orde'.</p>
<p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin de artikelen 2:30, eerste lid, artikel 2:33F, tweede lid, 2:39F of, 3:7 of artikel 13b van de Opiumwet voorziet.</p>	<p>6. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in een sluitingsbevoegdheid wordt voorzien: a. elders in deze verordening; b. in artikel 13b van de Opiumwet.</p>	
<p>3. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf.</p>	<p>2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald over de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door een schrijven, waaruit het bevel tot sluiting blijkt, aan te brengen op of nabij de toegang(en) van het gebouw of het erf.</p>	
<p>4. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p>	<p>3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p>	
<p>5. Het is verboden een gesloten gebouw of erf te bezoeken, als bezoeker daarin of daarop</p>	<p>4. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten</p>	

Nieuwe tekst artikel 2:80 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
te verblijven of een bezoeker daarin of daarop te laten verblijven zonder toestemming van de burgemeester.	gebouw of erf te betreden of daarin te verblijven.	
6. De burgemeester kan een sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.	5. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbende(n) door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en/of naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.	

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<b>Artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat</b>		
<p>1. In dit artikel wordt verstaan onder:</p> <p>a. <b>bedrijfsmatige activiteit: activiteit in de uitoefening van een beroep of bedrijf, die niet valt onder de vergunningplicht bedoeld in artikel 3 van de Alcoholvergunningwet of de artikelen 2:33A of 3:4;</b></p>	<p><b>Artikel 2:65a Definities</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>c. <b>bedrijf: de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor het publiek toegankelijk gebouw of een daarbij behorend perceel of enig andere ruimte, niet zijnde:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- een seksinrichting of escortbedrijf waarvoor een vergunningplicht op grond van deze verordening geldt;</li> <li>- horecabedrijf waarvoor een</li> <li>- een coffeeshop of</li> <li>- een woning die als zodanig in gebruik is.</li> </ul>	<p>Dit artikel ziet op bedrijfsmatige activiteiten, waarbij activiteiten op grond van artikel 3 van de Alcoholvergunningwet (Alcoholvergunning) artikel 2:33A (vergunning alcoholvrij bedrijf) en artikel 3:4 (seksinrichting) zijn uitgezonderd, omdat deze stelsels een eigen regime kennen.</p> <p>Een coffeeshop heeft voor de exploitatie een gedoogbeschikking en een vergunning alcoholvrij bedrijf nodig. Dit betekent dus dat coffeeshops zijn uitgezonderd van de toepassing van dit artikel. Voor coffeeshops is de Opiumwet in combinatie met het coffeeshopbeleid van toepassing.</p>

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>b. beheerder: natuurlijk persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteit;</p> <p>c. exploitant: natuurlijk persoon of bestuurder van een rechtspersoon of tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.</p>	<p>b. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten;</p> <p>a. exploitant: natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;</p>	
<p>2. De <b>burgemeester</b> kan in het belang van de leefbaarheid, de openbare orde en veiligheid <b>of ter voorkoming van een nadelige beïnvloeding daarvan</b> bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen of bij die gebouwen behorende erven of gebieden aanwijzen waarop het verbod uit het derde lid van toepassing is.</p> <p>- [red.]</p> <p>- [red.]</p> <p>- [red.]</p>	<p><b>Artikel 2:65b Aanwijzing vergunningplichtige gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten</b></p> <p>1. Het <b>college</b> kan gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waar(op) het verbod uit het eerste lid van artikel 2:65c van toepassing is.</p> <p>2. Een gebouw of gebied wordt uitsluitend aangewezen als in of rondom dat gebouw dan wel in dat gebied naar het oordeel van het college de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat.</p> <p>3. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of meer bedrijfsmatige activiteiten beperken.</p> <p>4. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend voor de gehele gemeente aangewezen als naar het oordeel van het college de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit onder druk staat.</p>	

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>3. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een door hem aangewezen bedrijfsmatige activiteit uit te oefenen in een door hem aangewezen gebouw, op een bij dat gebouw behorend erf of in een door hem aangewezen gebied.</p>	<p><b>Artikel 2:65c Vergunning uitoefening bedrijf</b></p> <p>1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. in een door het college op grond van het eerste lid van artikel 2:65b aangewezen gebouw of gebied voor door het college benoemde bedrijfsmatige activiteiten; of</li> <li>b. indien de uitoefening van het bedrijf een door het college op grond van het eerste lid van artikel 2:65b aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.</li> </ol>	
<p>4. De exploitant vraagt de vergunning aan door gebruik te maken van een door de burgemeester vastgesteld formulier, waarbij in elk geval de volgende gegevens worden verstrekt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. voor welke bedrijfsmatige activiteit de vergunning wordt gevraagd;</li> <li>b. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant en beheerder;</li> <li>c. het adres en telefoonnummer van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;</li> <li>d. het nummer van inschrijving in het Handelsregister;</li> <li>e. voor zover van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant en beheerder;</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:65d Vergunningaanvraag</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant.</li> <li>2. Een aanvraag om een vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door de burgemeester vastgesteld formulier.</li> <li>3. Bij de aanvraag om een vergunning wordt vermeld voor welke bedrijfsmatige activiteiten de vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. naam, adres, woonplaats en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant of beheerder;</li> <li>b. het adres en telefoonnummer waar het bedrijf wordt uitgeoefend;</li> <li>c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;</li> <li>d. indien van toepassing de verblijfstitel van de exploitant of beheerder;</li> </ol> </li> </ol>	

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>f. voor zover van toepassing, een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant en beheerder gerechtigd zijn om in Nederland arbeid te verrichten;</p> <p>g. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over het gebouw of erf te beschikken waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;</p> <p>h. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant en beheerder.</p> <p>- [red.]</p>	<p>e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;</p> <p>f. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf wordt gevestigd.</p> <p>- [red.]</p> <p>4. Indien de burgemeester dat nodig acht voor de beoordeling van een aanvraag kan hij verlangen dat aanvullende gegevens worden overgelegd.</p>	
<p>5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid weigeren:</p> <p>- [red.]</p> <p>a. als de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;</p> <p>b. als de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;</p> <p>c. als redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;</p> <p>d. als niet voldaan is aan de bij of krachtens het vierde lid gestelde eisen voor de aanvraag;</p> <p>e. als er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige</p>	<p><b>Artikel 2:65c Vergunning uitoefening bedrijf</b></p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning weigeren:</p> <p>a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;</p> <p>b. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;</p> <p>c. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;</p> <p>d. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;</p> <p>f. indien niet voldaan is aan de bij of krachtens artikel 2:65d gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag.</p> <p>e. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in</p>	<p>Onderdeel a. van de bestaande tekst komt niet terug in de nieuwe tekst van artikel 2:81. 'Het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten' wordt echter gedekt door het toetsingskader van artikel 1:8.</p>

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>activiteit personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;</p> <p>f. als het uitoefenen van de bedrijfsmatige activiteit in strijd is met het omgevingsplan of de Wet milieubeheer.</p>	<p>strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;</p> <p>g. indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met het omgevingsplan, het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet of de Wet milieubeheer.</p>	
<p>6. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijfsmatige activiteit waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als de bedrijfsmatige activiteit aan de vereisten voldoet.</p>	<p><b>Artikel 2:65g Geboden en verboden exploitant</b></p> <p>1. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden.</p> <p>2. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als het bedrijf aan de vereisten voldoet.</p>	
<p>7. Het is verboden het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.</p>	<p><b>Artikel 2:65g Geboden en verboden exploitant</b></p> <p>3. Het is verboden een bedrijf voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.</p>	
<p>8. De exploitant of de beheerder ziet erop toe dat in of vanuit het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend geen strafbare feiten plaatsvinden.</p>	<p><b>Artikel 2:65g Geboden en verboden exploitant</b></p> <p>4. De exploitant en de beheerder zien erop toe dat in het bedrijf geen strafbare feiten plaatsvinden.</p>	

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning intrekken of wijzigen als de omstandigheden sinds de vergunningverlening zijn gewijzigd, doordat:</p> <p>a. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;</p> <p>b. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten die verband houden met de bedrijfsmatige activiteit of toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed;</p> <p>c. er in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit strafbare feiten hebben plaatsgevonden of plaatsvinden;</p> <p>d. er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;</p> <p>e. de exploitant de bedrijfsmatige activiteit heeft beëindigd of gewijzigd; of</p> <p>f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is.</p> <p>- [red.]</p>	<p><b>Artikel 2:65e Intrekking en wijziging van een vergunning</b></p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester de vergunning intrekken of wijzigen indien:</p> <p>d. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is; of</p> <p>e. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; of</p> <p>f. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; of</p> <p>g. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; of</p> <p>h. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd dan wel sprake is van een gewijzigde exploitatie; of</p> <p>i. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; of</p> <p>a. door het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; of</p>	<p>De onderdelen a. , b., c. en j. komen niet één op één terug in de nieuwe tekst van artikel 2:81, maar de inhoud van deze bepalingen is wel in de APV geborgd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• onderdeel a. wordt geborgd door artikel 2:81, negende lid 9 en onder b, van de nieuwe tekst.</li> <li>• onderdeel b. wordt geborgd door artikel 1:6. Tevens wordt de 'leefbaarheid' getoetst bij een aanvraag op grond van artikel 2:81, vijfde lid.</li> <li>• onderdeel c. wordt geborgd door artikel 1:6.</li> <li>• onderdeel j. wordt geborgd door de toetsing van de aanvraag o.g.v. art. 2:81, vijfde lid.</li> </ul>

Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>- [red.]</p> <p>- [red.]</p> <p>- [red.]</p>	<p>b. door het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; of</p> <p>c. de voorschriften of beperkingen verbonden aan de vergunning of de plichten voortvloeiend uit deze afdeling niet worden nageleefd; of</p> <p>j. de vestiging of de exploitatie in strijd is met het omgevingsplan, het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet of de Wet milieubeheer.</p>	
<p>10. Als de bedrijfsmatige activiteit in strijd met de vergunning en het verbod wordt uitgeoefend of als een van de situaties bedoeld in het negende lid van toepassing is, kan de burgemeester, onverminderd het bepaalde in artikel 2:80, een besluit nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.</p>	<p><b>Artikel 2:65f Sluiting bedrijf</b></p> <p>1. Indien een bedrijf in strijd met het verbod uit het eerste lid van artikel 2:65c wordt geëxploiteerd of indien een van de situaties als bedoeld in artikel 2:65e, sub a tot en met i, van toepassing is, kan de burgemeester de sluiting van het bedrijf bevelen.</p>	
<p>11. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit tot sluiting aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of erf.</p>	<p>- [red.]</p>	
<p>12. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p>	<p>- [red.]</p>	
<p>13. Het is eenieder verboden een overeenkomstig het tiende lid gesloten</p>	<p><b>Artikel 2:65f Sluiting bedrijf</b></p> <p>2. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid van dit artikel</p>	



Nieuwe tekst artikel 2:81 model-APV	Bestaande tekst Apeldoorn	Opmerking
<p>gebouw of erf te betreden of daarin te verblijven.</p>	<p>gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.</p>	
<p>14. De burgemeester kan de sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p>	<p><b>Artikel 2:65f Sluiting bedrijf</b></p> <p>3. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.</p>	
<p>15. In afwijking van het derde lid geldt het verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit al een onder het aanwijzingsbesluit vallende bedrijfsmatige activiteit verricht, voor die bestaande activiteit op bestaande locaties eerst drie maanden na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit of, als dat eerder is, met ingang van inwerkingtreding van het besluit tot weigering van een door hem aangevraagde of intrekking van een aan hem verleende vergunning.</p>	<p><b>Artikel 2:65h Uitgestelde werking aanwijzingsbesluiten voor bestaande gevallen</b></p> <p>In afwijking van het eerste lid van artikel 2:65c geldt het aldaar gestelde verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van het in artikel 2:65b genoemde aanwijzingsbesluit reeds onder het aanwijzingsbesluit vallende bedrijfsmatige activiteiten verricht, voor die bestaande activiteiten op bestaande locaties eerst drie maanden na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit of met ingang van inwerkingtreding van het besluit tot weigering of intrekking van een door hem aangevraagde vergunning, voor zover dat eerder is.</p>	
<p>16. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p><b>Artikel 2:65i Positieve beschikking bij niet tijdig beslissen</b></p> <p>Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	

CONCEPT