



'MET VERTROUWEN VEILIG VERDER'

Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn 2019 - 2022

Uitgave

Gemeente Apeldoorn

Eenheid Veiligheid en Recht

Programma Veiligheid

Team Rechtsbescherming, Advies en Veiligheid

Redactie

Jos Fluitsma

Layout

Balyon

Fotografie

Peter Cornelisz

Gemeente Apeldoorn

januari 2019

'MET VERTROUWEN VEILIG VERDER'

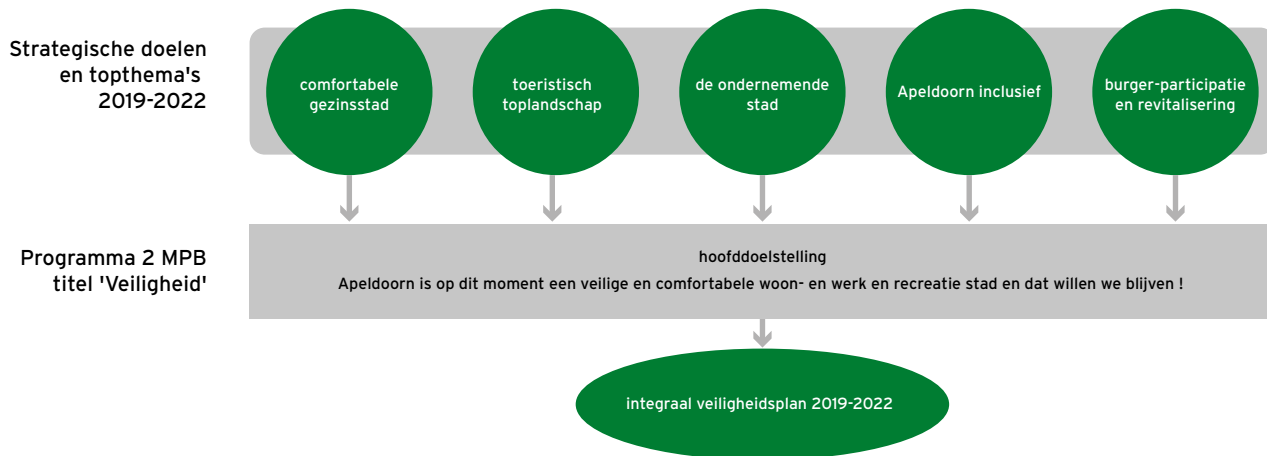
Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn 2019 - 2022

Januari 2019

NAAR EEN NOG VEILIGER APELDOORN

Apeldoorn met vertrouwen nog veiliger eind 2022. Daarvoor blijven we als college van burgemeester en wethouders de komende jaren de handen uit de mouwen steken.

Dit veiligheidsplan past binnen de doelen die in de MPB zijn benoemd. De veiligheidsthema's waar we de komende vier jaar prioriteit aan geven staan in dit veiligheidsplan.



Apeldoorn is op dit moment een veilige en comfortabele woon-, werk en recreatie stad en dat willen we blijven! Dat betekent onder andere dat;

- Het rapportcijfer 'veiligheid in de buurt' door bewoners gegeven gelijk moet blijven of hoger moet worden (7,5);
- Het percentage bewoners dat zich veilig voelt moet stijgen of moet tenminste gelijk blijven;
- Het aantal incidenten en misdrijven in de gemeente moet afnemen of tenminste gelijk moet blijven.

Samen met u

De toekomst maken we met elkaar. We hebben uw hulp nodig. Denk mee, doe mee, houd ons scherp. Met elkaar kunnen we Apeldoorn nog veiliger maken.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn

INHOUDSOPGAVE

Wat staat er in dit veiligheidsplan?	7
Het proces van dit Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn 2019-2022	9
Sociale kwaliteit (overlast door Personen)	11
Jeugdcriminaliteit en individuele probleemjongeren	13
Georganiseerde criminaliteit/ondermijnende criminaliteit	15
Digitale criminaliteit	17
High Impact Crimes	19
Financiën	20
De procedure voor dit veiligheidsplan	22



WAT STAAT ER IN DIT VEILIGHEIDSPLAN?

In dit Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn (IVA) staat wat we in de periode 2019-2022 gaan doen om te zorgen voor een veilige en leefbare woonomgeving voor onze inwoners. Allereerst geven we in het kort weer wat het proces is geweest om te komen tot dit Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn (IVA) 2019-2022. Met een integraal veiligheidsbeleid kiezen we voor een aanpak die rekening houdt met alles wat de veiligheid kan bedreigen of verbeteren. Daarbij werken we volgens de veiligheidsketen: pro-actie, preventie (voorkomen van incidenten), preparatie, repressie (bestrijding en hulpverlening) en nazorg. Een veiligheidsbeleid gaat niet alleen over incidenten, maar ook over de oorzaken daarvan. Veiligheidsproblemen zijn vaak te complex om door maar één partij of organisatie aangepakt te kunnen worden. Daarom is samenwerking nodig tussen diverse partners, waaronder de overheid, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers.



HET PROCES VAN DIT INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN APELDOORN 2019-2022

IVA 2015-2018

Het veiligheidsbeleid 2015-2018 stopt. Het is het moment om een nieuw Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn 2019-2022 op te stellen. Daarom hebben we in 2018 verschillende informatieve sessies met de gemeenteraad georganiseerd. De gemeenteraad werd geïnformeerd over veiligheidsthema's zoals deze in het Kernbeleid Veiligheid staan, maar ook passeerden andere veiligheidsonderwerpen de revue.

Veiligheidsbrief

Daarnaast werd de raad natuurlijk altijd actueel geïnformeerd door middel van de Veiligheidsbrief: een rapportage die twee keer per jaar aan de raad werd aangeboden. Hierin stond een terugkoppeling op de geprioriteerde veiligheidsthema's, maar ook de onderwerpen uit het MPB Programma 2 Veiligheid werden toegelicht.

Midtermreview

Na twee jaar IVA 2015-2018 is een midtermreview aangeboden aan de raad. Deze vermeldde de tussenstand en gaf de raad de mogelijkheid tot het bijsturen op bepaalde doelen. Begin 2019 wordt de eindevaluatie 2015-2018 aangeboden aan de raad.

Veiligheidsanalyse

Om toe te werken naar een nieuw integraal veiligheidsbeleid is in 2017 een veiligheidsanalyse opgesteld. De veiligheidsanalyse gaf een overzicht van de actuele stand van zaken ten aanzien van alle 22 VNG veiligheidsthema's, cijfermatig, maar ook met professionele inbreng. Deze analyse leidde tot een voorstel tot het prioriteren van een aantal veiligheidsthema's door de gemeenteraad.

IVA 2019-2022

Naar aanleiding van bespreking van de Veiligheidsanalyse in de raad op 4 oktober 2018 en de besluitvorming op 11 oktober 2018 staan in dit Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 de door de gemeenteraad geprioriteerde Veiligheidsthema's uitgewerkt in doelen, korte uitleg en indicatoren: het 'WAT'.

Hoe verder?

Het IVA 2019-2022 wordt via dorps- en wijkraden, inspraak door bewoners, college en ten slotte ter vaststelling aan de raad aangeboden. Het 'HOE' werken

we uit in een tweejaarlijks 'uitvoeringsplan 2019-2020'. Dit plan wordt ook aan de raad gezonden, maar dan ter kennisname.

We blijven 2 keer per jaar rapporteren aan de gemeenteraad. De indicatoren in het IVA 2019-2022 zijn daar een graadmeter voor, maar daarnaast is ook de professionele kennis van groot belang alsmede de ervaring van inwoners van Apeldoorn. Ook een midtermreview hoort er natuurlijk weer bij.

Tot slot

Ondanks dat het IVA 2019-2022 nog niet is vastgesteld, starten we uiteraard wel met de uitvoering ervan.

Aandacht voor discriminatie

Bij de uitvoering van dit veiligheidsplan hebben we aandacht voor het thema discriminatie. Een aantal leden van de gemeenteraad vroeg daar om bij de bespreking van de veiligheidsanalyse.

We nemen het thema discriminatie mee in de leefbaarheidsmonitor. Voor die monitor beantwoordt het burgerpanel vragen over bijvoorbeeld de veiligheidsbeleving. Op basis van de resultaten kunnen we acties formuleren en uitvoeren. We doen dat zo veel mogelijk in overleg met Art.1 Noord Oost Gelderland. Dat is het discriminatiemeldpunt. Art.1 Noord Oost Gelderland onderzoekt handelt klachten af en onderzoekt meldingen over discriminatie.

Allen die zich in Nederland bevinden worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook is niet toegestaan'.

Artikel 1 van de Grondwet

Twee strategische thema's

In dit veiligheidsplan werken we twee strategische thema's uit. Dat zijn:

- Informatiepositie en intelligence
- Verbinding van zorg en veiligheid.

Deze twee strategische thema's zijn de basis voor de uitwerking van de 5 veiligheidsthema's. Deze strategi-

sche thema's komen uit het Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG). Het gaat niet om de strategische doelen en de tophema's uit het collegewerkprogramma. https://apeldoorn.raadsinformatie.nl/document/6934650/1/03_-_Collegewerkprogramma

Informatiepositie en intelligence

We werken eraan dat we zo veel mogelijk informatie krijgen over veiligheid en de veiligheidsbeleving in Apeldoorn. Goede informatie is namelijk heel erg belangrijk om de veiligheid zo te houden en te verbeteren. Als we sneller ontwikkelingen zien, kunnen we daar ook sneller op inspelen. En zo de veiligheid verbeteren. Door gegevens goed te onderzoeken, kunnen we zien op welke plaatsen en tijden criminelen vooral actief zijn. Zo kunnen we bijvoorbeeld handhavers het beste inzetten. Op basis van die informatie kan de lokale driehoek (burgemeester, politie, officier van justitie) beter besluiten wat we als eerste moeten doen en welke middelen we het beste kunnen gebruiken.

Bij informatie gaat het niet alleen om het verzamelen en opslaan van de verschillende soorten informatie. Het gaat er vooral om dat we al die informatie combineren om zo patronen en dwarsverbanden te zien. Dit heeft als doel om de informatiepositie van de gemeente en de ketenpartners integraal te versterken. Zo staan wij met onze ketenpartners sterker bij preventie en repressie. Daarmee kunnen we sneller onze doelen op het gebied van veiligheid halen.

Verbinding van zorg en veiligheid

Bij steeds meer beleidsvelden gaat het om zorg én veiligheidsaspecten en vragen daarom om een integrale benadering. We brengen professionals bij elkaar die op beide beleidsvelden actief zijn. Hierdoor kunnen zij gemakkelijker kennis met elkaar uitwisselen. Waardoor onze inwoners beter de zorg en hulp krijgen op een manier die niet alleen hun persoonlijke omstandigheden verbetert, maar ook overlast en onveiligheid tegengaat. Hierdoor maken we het mogelijk dat iedereen, met of zonder beperking, op dezelfde manier kan meedoen in de samenleving. Daarbij gebruiken we zo veel mogelijk de netwerken die er al zijn. We kijken waar we met anderen kunnen samenwerken op basis van vertrouwen en een gemeenschappelijk belang. Verder zorgen we ervoor dat we de verbinding van zorg en veiligheid goed organiseren en daarbij de goede manieren van werken vasthouden.

Bij de beleidsvelden gaat het onder meer om huiselijk geweld en kindermishandeling, sluitende aanpak van personen met verward gedrag, Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz), radicalisering en de aanpak van mensenhandel.

Vijf veiligheidsthema's

Naast de strategische onderwerpen werken we in dit veiligheidsplan vijf veiligheidsthema's uit. Dat zijn:



Sociale kwaliteit



Jeugdcriminaliteit en individuele probleemjongeren



Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit



Digitale criminaliteit



High Impact Crimes

Elk thema begint met 'het doel' of 'de prestatie'. Daarna geven we aan wat het is en wat we er aan gaan doen. Ten slotte geven we een overzicht van de indicatoren waarmee we de resultaten van onze aanpak meten.

Andere veiligheidsonderwerpen

We blijven ook werken aan andere veiligheidsonderwerpen. Het gaat dan om de onderwerpen die geen voorrang krijgen in dit veiligheidsplan. Zo blijven we de ervaring gebruiken die we hebben opgedaan. En blijven we werken op manieren die succesvol zijn geweest. We laten dus geen onderwerpen 'vallen'. Sommige onderwerpen nemen we op in ons bestaande beleid.

Bijvoorbeeld verkeersveiligheid; dit thema blijft dus net zoals andere veiligheidsthema's, die niet door de gemeenteraad zijn geprioriteerd, in de bestaande werkprocessen. Dit betekent dat er wel degelijk aandacht voor is maar via andere wegen. Zo beschrijft de politie bijvoorbeeld in overleg met het OM in hun meerjarenteamplan wat zij aan verkeersveiligheid gaan doen. Ook onze eigen verkeersspecialisten zetten zich samen met andere betrokkenen dagelijks in voor een verkeersveilig Apeldoorn.

THEMA 1

SOCIALE KWALITEIT (OVERLAST DOOR PERSONEN)



Doel:

Het voorkomen en bestrijden van overlast in de woonomgeving, zodanig dat niet meer dan 10% van de bevolking sociale overlast ervaart en de incidenten sociale kwaliteit gelijk blijven of verminderen.

Wat is het

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk of woonkern gaat over de relaties tussen bewoners in die buurt, wijk of woonkern en tussen bewoners en andere personen. De sociale kwaliteit kan sterk worden beïnvloed door gebeurtenissen als woonoverlast, burengerucht, overlast die te maken heeft met (meldingen over) overspannen personen, personen met verward gedrag, of bijvoorbeeld door drank- en drugsoverlast van zwervers en verslaafden. Ontwikkelingen zoals individualisering, de mate van tolerantie, dichtheid van de bevolking, de toename van de meldingsbereidheid en bijvoorbeeld digitalisering zijn van invloed op de mate waarin overlast wordt ervaren.

Hoe doen we het

- We blijven ons inzetten op de aanpak van woonoverlast. Het team Woonoverlast pakt samen met het Sociaal Wijkteam en het Centrum voor Maatschappelijke Ondersteuning klachten aan. Klachten en meldingen komen binnen bij het (digitale) meldpunt van het team Woonoverlast.
- Daarnaast volgen we de cijfers en meldingen over overlast door zwervers en personen die drank of drugs of beide gebruiken. We werken samen met hulpverlenende en repressieve instanties.
- We werken mee aan 'de sluitende aanpak van personen met verward gedrag'. We hebben daarbij aandacht voor wat de persoon zelf wil en voor signalen van familie en naasten. We wisselen informatie uit tussen de verschillende instanties, zodat altijd de juiste en actuele informatie voor handen is. Uiteraard volgen we de AVG en de Wet bescherming politiegegevens.
- We bespreken we onze aanpak met de Veiligheidskamer Apeldoorn e.o. waarin gemeenten, justitie, politie en zorgorganisaties samenwerken. We werken aan verbetering van de situatie van personen die zorgdragen voor ernstige en structurele overlast.
- We volgen de ontwikkeling en dragen zorg voor de implementatie van de Wet verplichte geestelijke

gezondheidszorg (Wvvgz). Deze wet is vanaf 2020 de opvolger van de Wet bijzondere opname psychiatrisch ziekenhuis (Wet bopz). In de nieuwe wet krijgen we als gemeente de mogelijkheid om eerder actie te ondernemen bij een persoon die een gevaar voor zichzelf of zijn omgeving wordt of is.

Hoe meten we het

- We kijken naar de resultaten van de landelijke Veiligheidsmonitor die om de twee jaar wordt uitgevoerd. Die laat het percentage zien van mensen die veel overlast ervaren (subjectieve veiligheid). Daarbij gaat het om deze vormen van overlast:
 - drugsgebruik of drugshandel
 - dronken mensen op straat;
 - op straat lastig gevallen worden;
 - overlast door buurtbewoners;
 - rondhangende jongeren.
- We kijken naar het aantal incidenten op het gebied van sociale kwaliteit in Apeldoorn. Die houdt de politie bij in het politieregistratiesysteem (objectieve veiligheid). Daarbij gaat het om:
 - woonoverlast/burengerucht/relatieproblemen;
 - overlast door verwarde personen;
 - overlast door zwervers;
 - drugsoverlast;
 - andere vormen van overlast.

Sociale overlast 'percentage dat veel overlast ervaart'	2017	2018
Apeldoorn	12,3%	-*

Overlast in de woonomgeving	2018
Apeldoorn	12,8 %**

* De landelijke Veiligheidsmonitor wordt niet in de even jaren uitgevoerd.

** bewonerspanel Apeldoorn 2018

Misdrijven en incidenten gemeente Apeldoorn	Totaal 2018
Sociale kwaliteit	
Burengerucht	510
Overlast door personen verward gedrag	861
Overlast zwervers	203
Drugs/drankoverlast	561
Overige overlast sociaal	590
Huisvredebreuk	26



THEMA 2

JEUGDCRIMINALITEIT EN INDIVIDUELE PROBLEEMJONGEREN



Doel

Het verminderen van het strafbare/ crimineel gedrag van de jeugd evenals het verminderen van het ervaren strafbaar gedrag/jeugdcriminaliteit van de jeugd in de buurt. Daarnaast zetten we preventief en repressief in op de Apeldoornse individuele probleemjongere in samenwerking met hun ouders/verzorgers, zodanig dat de problemen van die jongere verminderen.

Wat is het

Jeugdcriminaliteit is een verzamelnaam voor strafbaar gedrag van jeugdigen. Het gaat om jeugd tot en met 23 jaar. Een belangrijk deel van de jeugdcriminaliteit is grensoverschrijdend gedrag. Dat heeft te maken met het verkennen van grenzen en het nemen van risico's wat hoort bij de puberteit. Maar het gaat ook om zeer ernstige geweldsdelicten. En om jeugdigen met een criminele levensstijl die heel vaak strafbare feiten plegen.

De individuele probleemjongeren staan centraal. Het gaat om jongeren met problemen op meer leefgebieden die ook vaak 'veelpleger' zijn. Ze kunnen de harde kern zijn van jeugdgroepen die voor problemen zorgen. Soms zijn dat zelfs criminele jeugdgroepen. Het gaat meestal om complexe situaties, waarvoor een integrale persoonsgerichte aanpak nodig is. Jeugdprostitutie en loverboys hebben we ingedeeld bij het thema Georganiseerde criminaliteit.

Hoe doen we het

- We gebruiken de methode van groepsscans om groepen al vroeg in de gaten te krijgen. Door te zorgen dat we deze groepen en leden van die groepen kennen en zij ons, kunnen we problemen voorkomen. We werken daarbij meestal samen met preventieve hulpverlening (jongerenwerk). Maar als dat nodig is ook met Halt en het Openbaar Ministerie. De beleidsafdelingen (vooral eenheid Jeugd, Zorg en Welzijn en eenheid Veiligheid en Recht) onderzoeken bijzonderheden zoals de jonge leeftijd van daders van ernstige misdrijven en misbruik van kinderen in jeugdzorginstellingen.
- De coördinator Jeugdcriminaliteit zet in op individuele probleemjongeren. Dit doet hij samen met:
 - de jeugd-boa's (boa = buitengewoon opsporingsambtenaar);
 - de Operationeel Expert Jeugd van de politie;

- andere hulpverleningsorganisaties, via het Sociaal Wijkteam of het Centrum voor Maatschappelijke Ondersteuning.

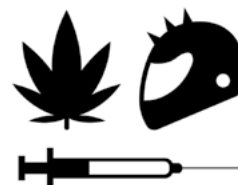
Hoe meten we de resultaten

We meten de resultaten door de volgende overzichten bij te houden.

Ervaren strafbaar gedrag/jeugdcriminaliteit van de jeugd in de buurt (bewonerspanel)	2018
Regelmatig	6%
Vaak	1%
Soms	25%
Aantal incidenten vandalisme/baldadigheid (politie)	2018
	68
Aantal incidenten overlast jeugd (politie)	2018
	581
Instroom jongeren 12-17 (OM)	2018
	109
Instroom jongeren 18-23 (OM)	2018
	279
Plannen van aanpak individuele probleemjongeren (coördinator jeugdcriminaliteit gemeente)	2018
	69

THEMA 3

GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT/ ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT



Doel

Signaleren van, en integraal, voorkomen, verstoren en verminderen van georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit. We geven prioriteit aan de thema's:

1. mensenhandel,
2. zorgfraude en
3. drugsproductie.

Hiervan zijn mensen namelijk direct het slachtoffer. We handelen minimaal 12 casussen per jaar af. Daarnaast doen we onderzoek naar afwijkingen op branches en maken we die zichtbaar en richten we ons op plekken waar weinig zicht is zoals, bedrijventerreinen en het buitengebied.

Wat is het

Het gaat om vormen van georganiseerde criminaliteit die zichtbaar zijn op het grondgebied van de gemeente en een bedreiging kunnen zijn voor de (woon)omgeving. Denk aan criminaliteit die te maken heeft met drugs, mensenhandel, witwassen, vastgoedfraude en motorbendes (outlawmotorgang; OMG's). Het kan zijn dat de gebeurtenissen zich concentreren op bepaalde plaatsen, zoals recreatieparken, bedrijventerreinen en het buitengebied.

Binnen dit thema vallen ook jeugdprostitutie en loverboys.

Hoe doen we het

- We maken onze organisatie, ketenpartners, ondernemers en bewoners bewust van deze vorm van criminaliteit. We helpen bij het weerbaar maken tegen deze vorm van criminaliteit.
- We vergroten de meldingsbereidheid van inwoners en organisaties als ze te maken hebben met georganiseerde criminaliteit.
- We pakken georganiseerde criminaliteit open en altijd aan.
- We zorgen ervoor dat criminelen zo weinig mogelijk de gelegenheid krijgen om hun activiteiten uit te voeren.
- We maken een plan van aanpak ondermijning 2019-2022. We werken de acties uit dat plan uit in een uitvoeringsplan voor de jaren 2019 en 2020.

Hoe meten we de resultaten

We geven per casus aan welke componenten er van de geprioriteerde sub thema's (zie doel) in de casus naar voren komen. We geven dus per casus in behandeling

of afgehandelde casus aan of er sprake is van mensenhandel, zorgfraude en/ of drugsproductie.

- Aantal casussen in behandeling.
- Aantal afgehandelde casussen.
 - > Mensenhandel
 - Criminele-
 - Arbeids- en
 - seksuele uitbuiting (jeugdprostitutie, loverboys, kindermisbruik)
 - > Zorgfraude:
 - > Drugsproductie
 - Aantal opgerolde hennepkwekerijen
 - politiecijfers over drugshandel
- Het aantal Bibob-zaken (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur);
- Het aantal integrale controles (waaronder vakantieparken);
- Het aantal fenomeenanalyses;
- Het aantal bijeenkomsten dat we hebben georganiseerd om bedrijven bewust te maken bijvoorbeeld over wat er kan gebeuren op bedrijventerreinen en in het buitengebied;
- Waardebeslag ('afgepakt') door OM in eenheid Oost-Nederland; het geldt dat het Openbaar Ministerie in Oost Nederland heeft 'afgepakt' van criminelen.

Ondermijning	totaal
Drugshandel	82
Wapenhandel	
Hennepkwekerijen	

Aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt 'niet pluis'.	2018
	33

Aantal casussen in behandeling (RIEC-verband)	2018
Totaal	8
Component mensenhandel	1
Component zorg	1
Component drugs	1
Overig	5

Aantal casussen in behandeling (gemeente)	2018
	0

Aantal afgehandelde casussen (RIEC-verband)	2018
	1

Aantal afgehandelde casussen (alleen door gemeente afgehandeld)	2018
	0

Aantal casussen uit het ondermijningsbeeld (gemeente)	2018
	86

Aantal integrale controles (gemeente)	2018 (in 2018 waren dit alleen vakantieparken)
	36 (van de 73 vakantieparken zijn gecontroleerd of er heeft een hercontrole plaatsgevonden)

Aantal bewustwordingssessies	2018
	4

Hennepkwekerijen	2018
	28

Bibob casussen naar LIEC	2018
	4

Waardebeslag OM	2017	2018 (t/m december)
Realisatie	€ 19.708.788 (91%)	€ 21.343.137 (98%)
Norm	€21.704.000	€21.704.000



THEMA 4

DIGITALE CRIMINALITEIT



Doel:

We voorkomen een stijging van digitale criminaliteit. We krijgen zicht op het probleem en de aanpak ervan. We creëren bewustwording en we vergroten de meldingsbereidheid. Gezien de verwachting is dat horizontale fraude nog stijgt, willen we dat deze misdrijven gelijk blijven of dalen.

Wat is het

Bij digitale criminaliteit gaat het om delicten die worden gepleegd met een ICT-middel, maar die niet zijn gericht op een ICT-middel. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- phishing (oplichting);
- fraude (bij aankopen);
- bedreigingen;
- identiteitsfraude;
- het hebben en uitwisselen van digitale kindporno.

Bij fraude kan het gaan om twee vormen van fraude:

- *Horizontale fraude*
Hier zijn burgers en bedrijven slachtoffer van.
- *Verticale fraude*
Hier is de overheid slachtoffer van. Dit komt op dit moment heel weinig voor. Daarom hebben we het in dit veiligheidsplan niet over deze vorm van gedigitaliseerde criminaliteit.

Hoe doen we het?

- We onderzoeken eerst welke rol we als gemeente hebben in de aanpak van digitale criminaliteit. Zowel op het gebied van het voorkomen als het bestrijden ervan. We kunnen nu nog niet goed genoeg zien welke aanpak goed werkt en goed blijft werken. Daarvoor hebben we nog niet genoeg geldige gegevens. Dat komt omdat de aanpak van digitale criminaliteit vrij nieuw is.
- We maken inwoners van Apeldoorn beter bewust van deze vormen van digitale criminaliteit:
 - hacking, phishing, malware, spam en ransomware, waarvan zij zelf slachtoffer kunnen worden;
 - overlast doordat bijvoorbeeld burens online blijven treiteren, pesten en stalken;
 - oplichting via internet en identiteitsfraude; daarbij hebben we bijzondere aandacht voor kwetsbare doelgroepen zoals mensen met een lichte verstandelijke beperking en ouderen.
- We maken de jeugd van Apeldoorn beter bewust van deze vormen van digitale criminaliteit:
 - sexting (verspreiden of delen van seksueel getinte foto's of video's via social media) en

sextortion (dreigen de beelden door te sturen naar vrienden of familie, als het slachtoffer geen geld betaalt);

- grooming (digitaal kinderlokken) via online vriendschappen;
 - oplichting via internet;
 - identiteitsfraude;
 - online pesten, treiteren en stalken;
 - bedreigen.
- We maken bedrijven en mensen die bepaalde beroepen hebben in Apeldoorn beter bewust van deze vormen van digitale criminaliteit:
 - witwassen van geld en de relatie tussen de virtuele en de echte wereld;
 - gebruik van het Dark Web om wapens, drugs et cetera te kopen en verkopen; het Dark Web is een onderdeel van het wereldwijde web dat zoekmachines niet rechtstreeks kunnen vinden;
 - cryptocurrency (een soort digitale munteenheid).
 - We zorgen ervoor dat kwetsbare inwoners en organisaties beter tegen digitale criminaliteit kunnen opkomen. Dat doen we zo veel mogelijk via laagdrempelige publiek-private netwerken.
 - We werken lokaal samen, maar zoeken ook samenwerking op landelijk niveau.

Hoe meten we het?

- De politie houdt het aantal gevallen van fraude bij online aankopen bij.
- We vragen het burgerpanel naar ervaringen op het gebied van digitale criminaliteit.
- We brengen apart verslag uit over digitale criminaliteit op het gebied van sociale kwaliteit, jeugd en ondermijning. We doen dat omdat:
 - er een aanpak nodig is op die gebieden;
 - een apart verslag meer duidelijkheid geeft;
 - we over het onderwerp jeugd over meer zaken verslag doen dan wat bij het thema Jeugdcriminaliteit en individuele probleemjongeren is genoemd.

Digitale criminaliteit	totaal
Horizontale fraude	670

THEMA 5

HIGH IMPACT CRIMES



Doel

Het voorkomen en verminderen van High Impact Crime- feiten in Apeldoorn, zodanig dat subjectieve en objectieve cijfers gelijk blijven of dalen.

Wat is het

High Impact Crimes zijn gebeurtenissen die erg veel indruk maken op mensen en invloed hebben op het leven van het slachtoffer. Het gaat onder meer om:

- **Overval**
Met geweld of onder bedreiging van geweld een goed of geld afpakken van een persoon die in een afgeschermd ruimte is of een waardetransport uitvoert. Of een poging om dat te doen.
- **Straatroof**
Met geweld of onder bedreiging van geweld een goed afpakken van een persoon die zich niet in een afgeschermd ruimte bevindt. Straatroof is iedere diefstal met geweld, die niet valt onder overval. Voorbeelden van een straatroof zijn het afpakken van een mobiele telefoon of het onder bedreiging afpakken van een portemonnee.
- **Woninginbraak**
Iemand die in een woning is zonder dat de bewoner dat weet of wil, neemt daaruit op wat voor manier dan ook goederen of geld weg die van een ander zijn. Of een poging om dat te doen.
- **Huiselijk geweld**
Geweld dat iemand uit de huiselijke of familiekring van het slachtoffer pleegt. Hieronder vallen lichamelijke en seksuele geweldpleging, lastig vallen en bedreiging. Dat kan samengaan met beschadiging van goederen in en om het huis.
- **Kindermishandeling**
Een volwassene mishandelt of verwaarloost een kind thuis of buitenshuis of misbruikt het seksueel. Het kind kan daar ernstige lichamelijke schade (zoals blauwe plekken of brandwonden) of psychische schade door krijgen.

Hoe doen we het

- We blijven inzetten op het voorkomen van overvallen en woninginbraken. Voor overvallen doen we dat onder andere via het Keurmerk Veilig Ondernemen. Voor woninginbraken door samenwerking met de politie, vooral met extra maatregelen tegen overvallen, straatroven, woning- en auto-inbraken in de donkere wintermaanden (het Donkere Dagen Offensief).
- We doen mee met initiatieven van bedrijven om 'babbeltrucs' te voorkomen. We moedigen bedrijven aan om die initiatieven te blijven organiseren.
- Team THOR blijft advies over het Keurmerk Veilig Wonen geven aan eigenaren van woningen of bedrijven waarbij, ondanks de preventieve maatregelen, toch is ingebroken.
- De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling is vooral een taak voor Veilig Thuis. Veilig Thuis draagt zorg voor doorgeleiding naar hulpverlenende instanties. Daarnaast monitoren ze om zo recidive tijdig te kunnen signaleren en actie te ondernemen.

Hoe meten we de resultaten

- We laten zien welke activiteiten we uitvoeren om High Impact Crimes te voorkomen.
- We brengen verslag uit over de cijfers die de politie heeft over het aantal woninginbraken, overvallen en straatroven.
- We laten het aantal gevallen van huiselijk geweld en kindermishandeling zien dat bekend is bij Veilig Thuis en de politie.

Indicator	Bron	2018
Aantal misdrijven inbraak in, diefstal uit woning en schuur/box/garage	Politie	472
Aantal straatroven	Politie, LORS11	16
Aantal overvallen	Politie, LORS	10
Aantal woningovervallen	Politie, LORS	2
Aantal meldingen huiselijk geweld	Veilig Thuis	601
Huisverboden	Gemeente	28

*inclusief zorgmeldingen jeugd

LORS = landelijk overvallen registratie systeem

Indicator	Bron	2018
Oplossingspercentage woninginbraken	OM	11,5%



FINANCIËN

Onderstaande tabel geeft inzicht in het beschikbare budget. Het IVA budget is een jaarlijks terugkerend budget dat valt binnen programma 2 Veiligheid van de MPB; budgethouder is Veiligheid en Recht. Dit budget wordt vooral incidenteel ingezet voor kleine projecten en activiteiten. Bij het uitvoeringsplan wordt geprognosticeerd waar het budget aan besteed zal worden.

De gelden voor ondermijning zijn via de MPB 2019-2022 beschikbaar gesteld door de gemeenteraad. Zie MPB blz. 73 <https://www.apeldoorn.nl/ter/fl-mpb-2019-2022>

Op 11 oktober 2018 heeft de gemeenteraad besloten High Impact Crime (HIC) tot extra veiligheidsthema te benoemen. Dit betekent dat er €50.000 voor 2019 beschikbaar is gesteld, gedekt uit de algemene reserve. De bedoeling was dat dit elk jaar voor de komende 4 jaar zou zijn. Echter, de gemeentelijke financiën zijn zo geregeld dat dekking uit de algemene reserve maar voor 1 jaar mogelijk is. Indien wenselijk dat er de komende 4 jaar blijvend extra wordt ingezet op HIC dan moet er eigenlijk nog budget voor worden vrijgemaakt.

	2019	2020	2021	2022
IVA budget	€98.000	€98.000	€98.000	€98.000
Ondermijning	€70.000	€70.000	€70.000	€70.000
HIC	€50.000	-	-	-
SubTotaal	€218.000	€168.000	€168.000	€168.000
Aftelfeest (IVA budget)	-€20.000	-€20.000	-€20.000	-€20.000
Veiligheidsnetwerk Oost Nederland (IVA budget)	-€10.000	-€10.000	-€10.000	-€10.000
Totaal	€188.000	€138.000	€138.000	€138.000

DE PROCEDURE VOOR DIT VEILIGHEIDSPAN

Dit plan is de opvolger van het IVA 2015-2018. Om het nieuwe plan te maken hebben we in 2018 een veiligheidsanalyse gedaan. De veiligheidsanalyse gaf een overzicht van de stand van zaken van alle 22 veiligheidsthema's. We hebben deze veiligheidsanalyse besproken met de gemeenteraad. Die heeft besloten in het nieuwe veiligheidsplan voorrang te geven aan vijf veiligheidsthema's.

Hoe verder

We vragen de dorps- en wijkraden en inwoners naar hun mening over dit veiligheidsplan. Daarna stelt de gemeenteraad het vast. We beginnen in 2019 wel alvast met de uitvoering van het IVA 2019-2022. Daarvoor maken we een uitvoeringsplan voor de komende twee jaar waarin we aangeven hoe we dat gaan doen. Elk jaar brengen we twee keer verslag uit aan de gemeenteraad.



