

Collegevoorstel

Auteur Datum Paraaf
 B. de Leeuw (2553) 20 aug 2019 BE

Leidinggevende Datum Paraaf
 M. Bijker 21/8/19 [handwritten signature]

Manager/opdrachtgever Datum Paraaf
 P.M.F. Zwerink 21/8/19 [handwritten signature]

Portefeuillehouder Programmawethouder
 M.J.P. Sandmann n.v.t.

Presidium/PMA/Raad Behandelvoorstel:
 Ja ter kennisname

Registratienummer
 2019-069518

Datum
 19 augustus 2019

Paraaf deponeren

Voorgesteld besluit akkoord

Beslissing burgemeester en wethouders							
	B	W	W	W	W	W	S
		JJ	WW	NS	MS	DC	
Akkoord		[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]
Bespreken							

Aantekeningen/vragen

Betrokken eenheden
 RL, VR

Recycleservice 2025: besluitvorming locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk afval

Voorstel eenheid Ruimtelijke Leefomgeving:

- vaststellen van de beleidsregels locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk afval;
- besluiten de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure, conform de Algemene Wet Bestuursrecht, van toepassing te verklaren, zodat belanghebbenden de mogelijkheid hebben een zienswijze op de geplande locaties voor ondergrondse containers te geven en in beroep te gaan bij de Raad van State;
- besluiten de eenheidsmanager Ruimtelijke Leefomgeving te mandateren voor te nemen besluiten die bij de voorgestelde procedure horen, namelijk: de ontwerp plaatsingsplannen, de nota's van antwoord en de definitieve plaatsingsplannen;
- deze besluiten ter kennis te brengen van de gemeenteraad.

Besluit B&W d.d.

30 AUG. 2019

val. regime

Openbaarheid

- **voorstel/besluit** wel openbaar
- **toelichting** wel openbaar
- **bijgevoegde stukken** wel openbaar
- 20190819 Beleidsregels locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk afval ○

Afschrift aan: Ellen Roza, Richard Buitenhuis, Wilma Duursma-Eilander

Samenvatting

In 2017 heeft de gemeenteraad Recycleservice 2025 vastgesteld. De kern daarvan is dat grondstoffen waar mogelijk aan huis worden ingezameld en dat het restafval naar ondergrondse containers moet worden weggebracht. De plaatsing van de ondergrondse containers is een wezenlijk onderdeel van het 'omgekeerd inzamelen' en komt binnenkort weer aan de orde, namelijk bij de implementatie in het gebied ten noorden van de spoorlijn Amersfoort – Apeldoorn – Zutphen.

Bij het bepalen van de locaties van de containers spelen een groot aantal aspecten een rol, zoals de verkeersveiligheid en de gevolgen voor omwonenden.

Wij stellen u voor om de 'beleidsregels locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk afval' vast te stellen, die voor zover mogelijk een formalisering zijn van de tot nu toe gevolgde interne gedragslijn. Deze beleidsregels zullen niet alleen bij de komende implementatie maar ook bij het bepalen van toekomstige containerlocaties gebruikt worden.

Verder stellen wij u voor de belanghebbenden, nog meer dan tot nu toe en nog zorgvuldiger in het voortraject te betrekken bij de geplande locaties van de containers. In deze fase gaat het namelijk om 53 nieuwe locaties, terwijl het in de voorgaande fase om 29 nieuwe locaties ging. Wij doen dit door met de bewoners tijdens de inloop-bijeenkomsten in gesprek te gaan. Door de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure conform de Algemene Wet Bestuursrecht toe te passen, bieden we bovendien de mogelijkheid om op de ontwerp plaatsingsplannen een reactie in de vorm van een zienswijze, te geven. Tegen de definitieve plaatsingsplannen kunnen degenen die een zienswijze hebben ingediend en eventuele nieuwe belanghebbenden in beroep gaan bij de Raad van State.

Tenslotte wordt voorgesteld de eenheidsmanager Ruimtelijke Leefomgeving te mandateren voor het nemen van besluiten over de ontwerp plaatsingsplannen, de nota's van antwoord en de definitieve plaatsingsplannen.

1. Inleiding

Aanleiding

Na de zomervakantie starten wij met de invoering van het 'omgekeerd inzamelen' in het gebied ten noorden van de spoorlijn Amersfoort – Apeldoorn – Zutphen. De plaatsing van de ondergrondse containers voor het huishoudelijk afval is een wezenlijk onderdeel van de implementatie.

Bestuurlijk belang

De implementatie van het omgekeerd inzamelen in het zuidelijk gedeelte van Apeldoorn is goed gegaan. Vooral tijdens de inloop-bijeenkomsten hebben we veel gesprekken met bewoners gevoerd over de locaties van de containers. Daarvan hebben we veel geleerd. We zetten deze lijn niet alleen voort: we gaan nog zorgvuldiger handelen. De door u vast te stellen beleidsregels scheppen daarbij duidelijkheid (consistente en transparante afweging). Deze beleidsregels zijn voor zover mogelijk een formalisering van de tot nu toe gevolgde interne gedragslijn. Door de belanghebbenden ook nog de mogelijkheid te bieden een formele reactie in de vorm van een zienswijze, te geven, betrekken wij hen nog meer in het voortraject van de komende veranderingen. Getalsmatig is deze verandering fors groter dan de voorgaande fase, namelijk 53 nieuwe containerlocaties in plaats van 29 containerlocaties.

Centrale vraag

Passen de voorstellen om

- de beleidsregels locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk afval door u vast te laten stellen;
- de belanghebbenden de mogelijkheid te geven in gesprek te gaan en eventueel een zienswijze in te dienen op de geplande locaties van containers;

voldoende bij uw wens om belanghebbenden goed in het voortraject van de plaatsing van ondergrondse containers voor huishoudelijk afval te betrekken?

2. Kader

De basis van 'omgekeerd inzamelen' is de in 2017 door de Raad vastgestelde beleidsnota 'Recycleservice 2025'. De kern is, dat grondstoffen (plastic en metalen verpakkingsmateriaal, drankenkartons, groente-, fruit- en tuinafval en papier en karton) waar mogelijk aan huis worden ingezameld. Textiel en glas, maar ook het restafval moeten naar ondergrondse containers worden gebracht.

De juridische basis is de 10^e wijziging van de APV en artikel 3 lid 3 van de eerste wijziging van het uitvoeringsbesluit afvalstoffen APV: "Inzameling van huishoudelijk restafval vindt plaats door middel van ondergrondse of bovengrondse containers of nader aan te wijzen inzamelvoorzieningen."

In december 2018 heeft uw college voor de locaties van ondergrondse containers voor het gebied ten zuiden van de spoorlijn Amersfoort – Apeldoorn – Zutphen aanwijzingsbesluiten genomen.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Het proces, voorafgaand aan de plaatsing van de containers is zorgvuldig gevoerd. Niet alleen zorgvuldig, maar met de kennis van nu, nog zorgvuldiger dan in de voorafgaande fase. Bewoners hebben de juiste informatie gekregen en zijn in staat gesteld daarop te reageren.

4. Argumentatie

Beleidsregels

De Raad van State heeft in een uitspraak van 2018 bepaald, dat er aan een locatie voor een ondergrondse container een kennelijke belangenafweging zoals de verkeersveiligheid en het woon- en leefklimaat van de omwonenden ten grondslag moet liggen. Deze belangenafweging is tot dusver wel gemaakt, maar dit is gebeurd op basis van interne werkafspraken.

Zowel maatschappelijk als juridisch gezien is het beter dat de belangenafweging plaatsvindt op basis van door het college vastgestelde beleidsregels dan op basis van interne werkafspraken.

Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure

In de voorgaande fase van de realisatie van het 'omgekeerd inzamelen' heeft u aanwijzingsbesluiten voor de locaties van de ondergrondse containers genomen. Deze zijn op www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerd. Hiermee werd belanghebbenden de mogelijkheid geboden een bezwaar in te dienen.

Omdat tijdens de inloop-bijeenkomsten in het zuidelijk deel van Apeldoorn is gebleken dat er veel vragen leefden over de locaties van de containers, wordt er nu een iets andere werkwijze voorgesteld. Naast de mogelijkheid om tijdens de inloop-bijeenkomsten in gesprek te gaan bieden we ook de mogelijkheid om een formele reactie, in de vorm van een zienswijze, te geven. We stellen voor de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) conform de Algemene Wet Bestuursrecht van toepassing te verklaren.

De UOV-procedure houdt in, dat er een ontwerp plaatsingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp plaatsingsplan geeft niet alleen aan de aanwonenden duidelijkheid. Het biedt ook, conform een uitspraak van de Raad van State uit 2017, aan anderen duidelijkheid over de locaties waar men huishoudelijke afvalstoffen mag en moet aanbieden.

Na afloop van de zienswijzenperiode wordt een Nota van Antwoord opgesteld en het definitief plaatsingsplan gepubliceerd. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend en eventuele nieuwe belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening in beroep gaan bij de Raad van State. Dit beroep heeft geen opschortende werking.

Mandaat

Uit praktische overwegingen stellen wij u voor de eenheidsmanager Ruimtelijke Leefomgeving te mandateren voor het praktische deel van de plaatsingsplannen.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

De kern van dit voorstel is, dat het proces transparant en zorgvuldig doorlopen is, voordat tot plaatsing van ondergrondse containers wordt overgegaan. Dit gebeurt door:

- te kiezen voor beleidsregels die door het college vastgesteld zijn;
- te kiezen voor de UOV-procedure, waarin wordt gewerkt met zienswijzen in plaats van een bezwarenprocedure en de rechtsgang naar de Raad van State mogelijk is (instellen beroep).

6. Risico's

De ingediende zienswijzen kunnen ertoe leiden, dat een aantal containers niet direct na publicatie van het definitieve plaatsingsplan kunnen worden geplaatst.

Dit risico wordt beperkt door voor alle locaties een afzonderlijk ontwerp plaatsingsplan en definitief plaatsingsplan te publiceren. Hiermee wordt voorkomen dat een zienswijze voor een individuele locatie invloed heeft op andere locaties.

7. Financiële paragraaf

De hier voorgestelde besluiten leiden niet tot extra kosten.

8. Communicatie van het besluit

De beleidsregels worden bekendgemaakt en gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl

De mogelijkheid om een zienswijze op het ontwerp plaatsingsplan in te dienen wordt bekendgemaakt:

- op www.officielebekendmakingen.nl;
- op www.apeldoorn.nl;
- via de lokale media (persbericht).

De betrokken dorps- en wijkraden worden rechtstreeks geïnformeerd.

9. Realisatie van het besluit

De beleidsregels locaties ondergrondse containers voor huishoudelijk restafval treden op de dag na bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl in werking.