

Visie op handhaving - Vitale Vakantieparken

Augustus 2019

1. Aanleiding voor deze notitie

Op dit moment werken we aan een structurele aanpak om vakantieparken (recreatiewoning-terreinen, kampeerterreinen, mini-campings, groepsaccommodaties, etc.) op de Veluwe en binnen de gemeente Apeldoorn vitaal te maken en te houden. Doel is het versterken van het toeristisch-recreatieve product en bijdragen aan een Toeristisch Toplandschap¹. Verschillende sporen en disciplines komen in de aanpak samen, daarmee vergroten we de kans op succes.

Op dit moment wordt een deel van de parken, geheel of gedeeltelijk niet (meer) voor toeristische of recreatieve doeleinden gebruikt. Daarmee komen we verder af te staan van bovengenoemde doelstellingen. Om dit tegen te gaan, is handhaving noodzakelijk. De manier waarop we handhaven moet passen binnen onze kaders en ideeën over de vakantieparken. Idealiter is het een afgeleide van ons overkoepelende beleid. Een visie op handhaving kan gezien worden als een sluitstuk van het totale programma: handhavingsbeleid is nodig om de effectiviteit van de rest van het programma te waarborgen. Nu de kaders van dit overkoepelend beleid helder zijn², is het tijd voor een handhavingsstrategie die daarbij aansluit. Vandaar deze notitie op dit moment.

Handhaving is een complex thema. Een thema waar de meningen over verdeeld zijn, waarbij dilemma's ervaren worden en ook de haalbaarheid van de uitvoering vragen met zich meebrengt. In deze notitie komen de verschillende ideeën en bevindingen rondom handhaving aan bod. Uiteindelijk komen we tot een aantal uitgangspunten op basis waarvan de handhaving op vakantieparken in de komende jaren vorm moet krijgen.

Dit document bestaat uit **twee delen**. De eerste paragrafen vormen een beschrijvend kader van de juridisch-technische context. De definitie van handhaving, de juridische context en onze huidige aanpak worden belicht. Het tweede deel van de notitie is meer strategisch van aard: hoe kunnen we, gezien vanuit onze bredere doelstellingen en de aanpak van buurgemeenten, onze handhaving met betrekking tot vitale vakantieparken inrichten? Daaruit volgen de uitgangspunten die we in Apeldoorn centraal willen stellen en de randvoorwaarden die daarbij horen.

2. Definitie van handhaving en juridische context

Definitie handhaving

Handhaving is een veelomvattend begrip. Het is belangrijk om eerst te definiëren wat we verstaan onder handhaving op vakantieparken. Deze notitie richt zich op handhaving van handelingen in strijd met het bestemmingsplan. Het gaat dus om het gebruik van recreatieverblijven (bungalows, stacaravans/chalets, ect.) voor de doeleinden waarvoor deze volgens het bestemmingsplan niet bedoeld zijn (recreatie en toerisme). Het kan bijvoorbeeld gaan om permanente bewoning of huisvesting van arbeidsmigranten of

¹ Programmaplan Vitale Vakantieparken, Gemeente Apeldoorn, januari 2019

² Het programmaplan Vitale vakantieparken is in februari 2019 vastgesteld door het college van B&W

bedrijfsvestiging. Het gaat dus alleen om bestuursrechtelijke handhaving. Handhaving op andere vergrijpen (strafrechtelijk) valt buiten de scope van deze notitie.

Onder handhaving verstaan we alle activiteiten van de overheid die leiden tot naleving van wetten en regels³. In het handhavingproces met betrekking tot de vakantieparken

Wat is een last onder dwangsom?

Een last onder dwangsom is een herstelsanctie. De ontvanger wordt geacht de overtreding geheel of gedeeltelijk te beëindigen. Gebeurt dit niet, dan is hij verplicht een geldsom te betalen. Bron: CCV.

onderscheiden we verschillende handelingen: *controleren, informeren en (dreigen met) sanctioneren*. Onder controleren vallen zowel de georganiseerde parkcontroles als individuele controle. Bij het informeren gaat het om het schriftelijk en mondeling informeren van zowel huurders als eigenaren dat permanent wonen en andere vormen van strijdig gebruik niet zijn toegestaan. Het sanctioneren is het daadwerkelijk

bestrafen van het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Concreet komt dit neer op het opleggen van een last onder dwangsom.

Juridisch-technische context

Vakantieparken mogen alleen gebruikt worden voor toeristische of recreatieve doelen. Gebruik voor andere doeleinden, bijvoorbeeld permanent wonen, is niet toegestaan. Een vakantiepark mag dus niet gelden als hoofdverblijf (tenzij de bewoning van tijdelijke aard (overbruggingshuisvesting) is en hiervoor toestemming is verkregen). Voor een deel van de mensen is dit het echter wel. Zij schrijven zich in bij een gemeente met een adres op een vakantiepark omdat dit hun hoofdverblijf is. De gemeente kan de inschrijving niet weigeren (zie kader), maar kan wel aangeven dat wonen op een vakantiepark niet is toegestaan en een juridische procedure starten. Lastiger wordt het als mensen er wel wonen, maar zich niet inschrijven. Gemeenten moeten er dan op een andere manier achter komen dat bewoners het park niet voor recreatieve doeleinden gebruiken.

De inschrijving in de BRP

Iedereen die gaat wonen in een gemeente, moet zich inschrijven in de basisregistratie personen (BRP). Inschrijving vindt plaats op het adres waar iemand zijn of haar hoofdverblijf heeft. Dit kan ook een adres op een vakantiepark betreffen, als iemand langere tijd gemiddeld tenminste 4 nachten per week op het vakantiepark verblijft. Doel van die inschrijving is om de overheid te voorzien van adequate informatie omtrent de woon- en verblijfplaats van burgers. De gemeente kan een inschrijving niet weigeren, omdat niet getoetst mag worden aan strijdigheid met het bestemmingsplan. Bron: Rijksoverheid/NRC.

De wijze waarop het strijdige gebruik, waaronder permanente bewoning gehandhaafd kan worden, is sterk gerelateerd aan de formuleringen in een bestemmingsplan. Het begrip permanente bewoning is in menig bestemmingsplan gekoppeld aan het gebruik van het recreatieverblijf als woonadres in de zin van de Basisregistratie personen. Deze koppeling heeft echter ingrijpende gevolgen voor de opbouw van het handhavingdossier. Op het bevoegd gezag (gemeente) rust een omvangrijke taak bij de bewijsvoering om te kunnen voldoen aan de bewijslast.

Er moet dan worden aangetoond dat iemand er permanent woont. Wanneer gesproken wordt over een verbod op *strijdig gebruik*, is handhaving eenvoudiger, om je alleen maar hoeft aan te tonen dat het gebruik niet recreatief-toeristisch van aard is.

Ook de vraag op wie de handhaving zicht richt, is afhankelijk van het bestemmingsplan. Volgens sommige bestemmingsplannen kan alleen de bewoner aangepakt worden: slechts de gebruiker van de vakantiewoning is verantwoordelijk voor zijn niet-recreatief gebruik.

³ Definitie handhaving Kenniscentrum wetgeving en juridische zaken

In een aantal andere gevallen kan ook de verhuurder aangesproken worden: het *laten* gebruiken voor niet-recreatieve doeleinden wordt dan ook benoemd als strijdig. Dit laatste is effectiever, omdat de huurder vaker wisselt dan de verhuurder.

3. Werkwijze gemeente Apeldoorn

Historie

Een visie op handhaving op vakantieparken is niet nieuw. Er is al veel over geschreven en over afgesproken. Ons handhavingsbeleid voor vakantieparken stamt uit juni 1998. Toen is de nota 'recreëren is geen wonen' vastgesteld, een beleidsnotitie op het voorkomen en bestrijden van permanente bewoning van recreatieverblijven. Daarin is opgenomen dat de gemeente permanente bewoning niet toestaat omdat het in strijd is met het bestemmingsplan. Het gaat hier dus nadrukkelijk alleen om permanente bewoning en niet om andere vormen van niet-recreatief gebruik. De gemeente heeft hier tot enkele jaren geleden op gehandhaafd, mede door in 1998 een convenant af te sluiten met aantal parkeigenaren. Daarin werd geregeld dat de gemeente tegen alle na 10 juni 1998 gevestigde nieuwe gevallen zou optreden. Voor permanente bewoners die zich eerder hadden gevestigd, gold een overgangsregeling. Gemeente en ondernemer deelden de verantwoordelijkheid om permanente bewoning te voorkomen en te bestrijden.

In het afgelopen decennium zijn er regelmatig procedures gevoerd tegen permanente bewoning van individuele bewoners, waarbij de controle en gedeeltelijke bewijsvoering op de parken was uitbesteed aan een extern bureau. De formele handhavingprocedure werd door de gemeente zelf uitgevoerd. Een aantal ontwikkelingen – schaalvergroting op de parken, een toename van het recreatief gebruik en uitponding, de veranderende vraag van toeristen en de toename van arbeidsmigranten – hebben de druk van permanente bewoning op de parken in de afgelopen jaren sterk doen toenemen. Terwijl de druk toenam (dweilen met de kraan open) is de capaciteit vanuit de gemeente voor handhaving achtergebleven. Vanuit het programma Vitale Vakantieparken zal hier opnieuw naar gekeken moeten worden.

Huidige werkwijze

Op dit moment gebeurt er rond de handhaving op vakantieparken een aantal zaken. In het kader van het *controleren* zijn er in de afgelopen jaren parkcontroles uitgevoerd. Naar aanleiding van het Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn (IVA) 2015-2018 zijn er vanaf het voorjaar van 2017 controleacties gehouden. Op dit moment is driekwart van alle vakantieparken gecontroleerd. De aanleiding hiervoor was enerzijds het opsporen van verborgen criminaliteit en ondermijning op de parken. Anderzijds was er nauwelijks zicht op de situatie rond objecten, eigendomsvormen en groepen bewoners op de parken. Door de parkcontroles lopen we nu een achterstand van jaren in, zodat we het huidig gebruik in zicht krijgen.

Informeren van bewoners doen we in de regel per brief. Bij inschrijving in de BRP wordt door de gemeente een brief gestuurd dat permanente bewoning niet is toegestaan. De informatievoorziening is echter niet eenduidig omdat ook een welkomstbrief verstuurd wordt. Deze dubbele boodschap zorgt voor verwarring. Daarnaast voeren we vanaf begin 2019 gesprekken met ondernemers en exploitanten over de toekomst van hun park. Ook daarin komt het onderwerp niet-recreatief gebruik aan de orde. We wijzen erop dat dit niet is toegestaan en dat we hier ook weer strengen op gaan toezien als onderdeel van de aanpak Vitale Vakantieparken.

Het *sanctioneren* is de laatste jaren beperkt geweest. Toen Apeldoorn toetrad tot het regionale programma Vitale Vakantieparken is de handhaving aangepast in afwachting van nieuw beleid. Alleen bij excessen en onveilige situaties wordt ingegrepen, maar in de regel volgt bij strijdig gebruik op dit moment geen sanctie.

Samengevat kan gesteld worden dat ons handhavingsbeleid verouderd is en dat de handhaving, na een actieve en succesvolle periode, verwaterd is door verminderde capaciteit en prioriteit. Vanaf de vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan is er de afgelopen jaren ingezet op controleacties om weer zicht te krijgen op wat er op de vakantieparken gebeurt. Daarnaast informeren we bewoners en eigenaren over het verbod op permanente bewoning, onder andere bij de inschrijving in de BRP. We gaan echter op dit moment (nog) niet over tot sanctioneren. Daarin willen we de komende jaren verandering brengen, als onderdeel van de integrale aanpak van Vitale Vakantieparken.

4. Werkwijze andere gemeenten

Voor het onderzoek dat ten grondslag ligt aan deze notitie, is gesproken met een vijftal buurgemeenten, die allemaal betrokken zijn bij het regionale programma Vitale Vakantieparken.⁴ Elke gemeente kiest voor handhaving een eigen strategie, mede door verschil in ervaring en de politiek-bestuurlijke context.

De gemeenten zien unaniem het belang van handhaving om de lokale en regionale doelstellingen voor de vakantieparken te realiseren. Sommige geven er al jaren prioriteit aan, andere sinds kort. Maar iedereen is doordrongen van het belang nu grip te krijgen op de parken om verergering van de problematiek te voorkomen. De gemeenten gaan uit van eenzelfde doelstelling op alle parken, maar de aanpak per park en de prioritering kunnen verschillen. Ze volgen eenzelfde juridische procedure bij de handhaving, waarbij ze aangeven dat dreiging met een last onder dwangsom in veel gevallen al genoeg is om mensen te laten vertrekken.

Op een aantal vlakken is de aanpak verschillend:

- Sommige gemeenten handhaven op 'permanente bewoning' en andere op 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan'. Het aantonen van strijdig gebruik is gemakkelijker, omdat hiervoor niet eindeloze bezoeken aan het park hoeven te worden gebracht. Voor het aantonen van strijdig gebruik zijn één of enkele bezoeken voldoende. Om permanente bewoning aan te tonen moeten erg veel bezoeken worden gebracht op verschillende tijdstippen en verschillende momenten in het jaar. Dit zorgt voor veel extra werk voor handhavers.
- Een aantal gemeenten heeft ingezet op grootscheepse controleacties waarbij de parken volledig werden afgesloten. Een aantal heeft dit bewust niet gedaan en de handhaving gericht op de BRP-inschrijvingen en reguliere parkcontroles door een aantal boa's. De grootscheepse controles brachten in één klap veel inzichten. Het kan echter ook de relatie met parkeigenaren en toeristen op scherp zetten.
- Gemeenten verschillen aan wie ze de last onder dwangsom opleggen. Soms wordt alleen de huurder aangesproken, soms de parkeigenaar, soms de perceeleigenaar en soms alle betrokkenen. Dit is mede afhankelijk van het bestemmingsplan en van de ideeën van de gemeente over welke aanpak effectiever is.
- Een aantal gemeenten zet in op faciliteren van alternatieve huisvesting. Dit kan mogelijkheden bieden voor bepaalde groepen. Echter, dit weerhoudt de gemeente er niet van ook te starten met handhaving.
- Sommige gemeenten werken met tijdelijke regelingen of ontheffingen voor kwetsbare groepen. Andere kennen alleen een hardheidsclausule. Het bestuur kan

⁴ Er zijn interviews gehouden bij de gemeenten Barneveld, Ede, Elburg, Ermelo en Putten.

dan alleen in individuele gevallen of situaties bij hoge uitzondering besluiten om niet te handhaven.

5. Waarom nu (opnieuw) handhaven?

Context

Door verschillende factoren is handhaving ook binnen de gemeente Apeldoorn opnieuw op de agenda gekomen.

- In het bestuursakkoord Vitale Vakantieparken 2017-2021 is regionaal afgesproken om strenger toe te gaan zien op handhaving. Hierin is afgesproken 'het niet-recreatieve gebruik van bungalows, chalets, caravans en andere recreatieve accommodaties op vakantieparken in principe niet toe te staan en actief te handhaven.' Gemeenten kunnen zelf de omvang en inzet van handhavingscapaciteit bepalen.
- Deze lijn is doorgezet in onze eigen programmatische aanpak, vastgesteld in februari van dit jaar. Daarin wordt aangekondigd dat we gaan inzetten op handhaving als onderdeel van de totaalaanpak.
- Uit de parkcontroles die zijn gehouden in de afgelopen jaren, blijkt dat permanente bewoning en ander strijdig gebruik het voornaamste probleem is.
- De gemeente Apeldoorn is op dit moment bezig met de actualisatie van haar algemene handhavingsbeleid. Het zou logisch zijn om dit te verbinden aan de handhaving op de vakantieparken en zoveel mogelijk van dezelfde principes uit te gaan. De daadwerkelijke inhoud van het handhavingsbeleid staat nog niet vast, maar duidelijk is dat er meer gewerkt gaat worden met een handhavingsmatrix. Deze matrix, overgenomen uit de landelijke handhavingsstrategie, gaat ervan uit dat de interventie afhangt van de ernst van de gevolgen van de overtreding en van de mate van verwijtbaarheid van de overtreder⁵.

Doelstellingen

Naast deze contextfactoren zijn er ook een aantal doelstellingen die we als gemeente willen realiseren op de vakantieparken. Door te handhaven kunnen we bijdragen aan deze doelstellingen. We willen strijdig gebruik zoveel mogelijk terugdringen, om de volgende redenen:

- Handhaving draagt eraan bij en is nodig om de **strategische doelstellingen** van het Toeristisch Toplandschap en van de Vitale Vakantieparken te realiseren. Handhaving dwingt parkeigenaren tot het doen van investeringen in hun recreatief-toeristisch product en daarmee bij te dragen aan het toeristisch landschap. Ander gebruik loont immers niet meer. Door te handhaven, stimuleren we parkeigenaren tot een nieuwe manier van exploitatie, gericht op het toeristisch-recreatief gebruik.
- Daarnaast is het van belang dat we als gemeente **rechtmatig handelen**. We willen een betrouwbare overheid zijn. Gebiedsfuncties zijn vastgelegd in bestemmingsplannen, en dat is niet voor niets. Vaak zijn de locaties van vakantieparken niet geschikt voor andere doeleinden, bijvoorbeeld vanwege de natuurwaarde ter plaatse. Om eraan bij te dragen dat de bestemming in overeenstemming is met de fysieke landschapscontext, handhaven we op strijdig gebruik.
- Ook vanuit **sociaal oogpunt en criminaliteitsbestrijding** is het belangrijk handhaving in te zetten. Criminele activiteiten waaronder mensenhandel en

⁵ Landelijke handhavingsstrategie, een passende interventie bij iedere bevinding, april 2014.

uitbuiting van arbeidsmigranten, maar ook de aanwezigheid van kwetsbare mensen komen daarmee boven tafel. Als gemeente hebben wij de taak om deze activiteiten te bestrijden en waar mogelijk kwetsbare groepen te ondersteunen.

- Een laatste punt is het voorkomen van een **waterbedeffect**. Als gemeenten om ons heen strenger gaan handhaven, bestaat de kans dat mensen hun heil zoeken in de parken in en rond Apeldoorn. We komen daarmee verder af te staan van de doelstelling die we zelf en gezamenlijk met de regio hebben geformuleerd.

NB tegelijkertijd heeft de gemeente andere doelstellingen en belangen die het niet-recreatief gebruik van vakantieparken juist aanmoedigen. Zo zijn arbeidsmigranten van belang voor de regionale economie. Op vakantieparken is plek om hen te huisvesten. Daarnaast vinden we het ook van belang dat spoedzoekers huisvesting vinden op een krappe woningmarkt. Ook hier kunnen vakantieparken tijdelijk een uitkomst zijn. Het is daarom belangrijk handhaving in te zetten als middel binnen de integrale aanpak en het niet als doel op zich te zien.

6. Uitgangspunten

Om de doelstellingen, zoals geschetst in de vorige paragraaf realiseren, is het essentieel om weer meer dan in voorgaande jaren in te zetten op handhaving. Daarbij kunnen we verschillende paden bewandelen en hebben we vele opties. We moeten daarom in de eerste plaats overeenstemming bereiken over de uitgangspunten die we hanteren. Op wie richt de handhaving zich? En hoe ziet onze werkwijze eruit? Het is belangrijk dat ons handhavingsbeleid aansluit op de afspraken die we intern en met de andere gemeenten in de regio hebben gemaakt. De uitgangspunten die we hebben geschetst in het programmaplan Vitale Vakantieparken⁶ en in Koers op Wonen⁷ vormen dus het startpunt van onze handhavingsbeleid.

Een van de belangrijkste uitgangspunten van ons beleid is de ondernemersgerichte aanpak: één park één plan. Per park en per gebied wordt bekeken welk toekomstperspectief het beste past, waarbij een vitaal vakantiepark het uitgangspunt is. Plannen daarvoor worden in samenspraak tussen parkeigenaar en gemeente gemaakt. Handhaving moet in lijn zijn met deze ontwikkelingen.

Daarnaast wordt in de Koers op Wonen gesproken over de verschillende groepen bewoners op de vakantieparken en hoe we tijdelijk wonen op vakantieparken beter kunnen reguleren. Hiervoor wordt op dit moment een aantal regelingen ontwikkeld. Ook daar moet onze handhaving bij aansluiten.

We zetten dus in op een handhavingsbeleid dat aansluit op de afspraken met parkeigenaren, waarbij het doel is om permanente bewoning en ander strijdig gebruik tegen te gaan en terug te dringen om zo bij te dragen aan het vitaal maken en houden van onze vakantieparken. Dit doen we structureel, maar met oog voor de verschillende groepen bewoners die nu op de vakantieparken gehuisvest zijn.

⁶ Programmaplan Vitale Vakantieparken, Gemeente Apeldoorn, januari 2019

⁷ Koers op Wonen, Gemeente Apeldoorn, juni 2019

Uitgangspunten handhaving vakantieparken

- 1. Binnen de algemene kaders en doelstellingen gaan we uit van de afspraken die worden gemaakt met de individuele parkeigenaar. Op basis van die afspraken vindt handhaving plaats.**

Op een park waar wordt gesproken over herstructurering kan bijvoorbeeld worden afgesproken om te wachten met handhaven. Het is daarnaast voorstelbaar dat op een park waar de eigenaar niet wil meewerken aan het maken van afspraken, op kortere termijn handhaving plaatsvindt.

- 2. In de sanctionering richten we onze pijlen op de parkeigenaren of de eigenaren van de individuele accommodaties, meer dan op de huurders.**

Inzet op handhaving van huurders is minder effectief. Wanneer zij de vakantiewoning verlaten, kan er weer een nieuwe huurder in trekken. Daarom is het effectiever om de eigenaar aan te schrijven. Daarnaast kan in zijn algemeenheid gesteld worden dat de eigenaar, meer dan de huurder, op de hoogte is of moet zijn van de regels van het bestemmingsplan. De mate van verwijtbaarheid is in het geval van eigenaar groter.

- 3. We spannen ons in om voor kwetsbare doelgroepen alternatieve woonvoorzieningen te realiseren.**

In de Koers op Wonen wordt een aantal groepen onderscheiden voor wie we regelingen in het leven roepen om hen van tijdelijke huisvesting te voorzien. Zo spannen we ons in om voor hen een vangnet te realiseren.

- 4. Bij de handhaving werken we samen met verschillende teams en deskundigen binnen de gemeente, maar ook met andere (regionale) samenwerkingspartners en instanties.**

Voor de parkcontroles werken we nu al samen met partners uit de stad en regio en het is belangrijk dit te blijven doen. Problemen kunnen zo integraal en effectiever worden aangepakt.

- 5. We communiceren helder en transparant over onze werkwijze en houden de koers voor langere periode vast.**

Uit gesprekken met andere gemeenten bleek dat een nieuwe aanpak alleen effect sorteert wanneer doelstellingen helder worden uitgesproken en gecommuniceerd. Ook is het belangrijk de gekozen koers voor langere tijd vast te houden om echt effectief te zijn en betrouwbaar en geloofwaardig te blijven.

- 6. Bewoners van vakantieparken worden door ons altijd ingeschreven in het BRP. Vanaf datum X starten we met handhaving op alle nieuwe inschrijvingen. Vanaf dat moment gaan we ook parksgewijs aan de slag met bestaande groepen.**

Het is van belang een startdatum te kiezen en vanaf dat moment te handhaven op alle nieuwe inschrijvingen in het BRP, om met een 'schone lei' te beginnen. Als alleen wordt ingezet op bestaande casussen en niet op de nieuwe, zal de problematiek zich blijven opstapelen. Bij nieuwe inschrijvingen communiceren we helder dat niet-recreatief gebruik niet is toegestaan en dat we hierop handhaven.

- 7. We handhaven op strijdig gebruik en niet op permanente bewoning. Nieuwe en bestaande bestemmingsplannen worden aangepast op deze werkwijze.**

Handhaving op strijdig gebruik is minder complex dan handhaving op permanente bewoning. Het heeft dus de voorkeur om hierop te handhaven. Dit vereist echter wel een wijziging in een groot aantal bestemmingsplannen.

7. Randvoorwaarden

Wanneer we deze uitgangspunten onderschrijven en in praktijk gaan brengen, moeten we rekening houden met een aantal randvoorwaardelijke zaken. Het zijn kritische succesfactoren: aandacht voor deze zaken is noodzakelijk om tot een succesvolle aanpak te komen. Ze worden in volgorde van tijd en gewicht achtereenvolgens benoemd.

1. (Politiek) **draagvlak** voor deze koers, ook voor een langere periode. Er is nu momentum door de structurele aanpak op meerdere sporen. We moeten nu ook doorpakken, anders verliest het programma zijn geloofwaardigheid.
2. Afhankelijk van de aanpak moet voldoende **capaciteit** worden vrijgemaakt. Om achterstallig onderhoud in te halen moet in elk geval voorlopig extra capaciteit worden ingezet, zowel qua handhavers als juristen. Een aantal gemeenten zet al jarenlang structureel in op handhaving, een aantal andere is daar net weer mee gestart. Bij deze laatste groep gemeenten is de inzet verdubbeld dan wel verdrievoudigd. Alleen met een versterking van de inzet kan er echt een slag gemaakt worden. Gekeken naar de inzet bij vergelijkbare gemeenten zouden we toe moeten naar minimaal 2 controleurs, 2 extra handhavingsjuristen en 1 fte extra inzet bij het KCC. Een deel van de extra kosten kan gecompenseerd worden door de – naar verwachting – verbeurd verklaarde dwangsommen.
3. Met voldoende capaciteit en draagvlak dient een aantal operationele zaken geregeld te worden.
 - A. **Systemen** functioneren goed en sluiten op elkaar aan. Betrokkenen van het programma werken met verschillende systemen: BRP, BAG, het systeem van THOR en de Suites in het sociaal domein. Het is van belang dat gegevens uit deze systemen gedeeld en gekoppeld kunnen worden, om bijvoorbeeld te achterhalen wie de eigenaar is van een woning of park (BAG), wanneer de huurder zicht inschrijft in de BRP. Er moet onderzocht worden hoe en onder welke voorwaarden dit zou kunnen, bijvoorbeeld in de vorm van convenanten.
 - B. Benodigde **gegevens** zijn op orde en actueel. Het gaat bijvoorbeeld om het opnemen van kavelnummers in de BRP om ook bij uitponing de eigenaar te kunnen aanspreken. Ook moeten er goede afspraken worden gemaakt over gegevensuitwisseling in relatie tot de AVG.
4. Verder dient onderzoek gedaan te worden naar eventuele herziening van de door ons gebruikte **bestemmingsplannen**. Onderzocht moet worden of wijziging van de regels in deze plannen de handhaving kan vergemakkelijken. Indien we het strijdig gebruik willen aanpakken in plaats van permanente bewoning en de eigenaar in plaats van de huurder, vereist dit in sommige gevallen een bestemmingsplanwijziging. Ook in nieuwe bestemmingsplannen moeten we goed nadenken over de formulering. In dit kader zijn er twee opties: 1. We maken een parapluplan waarin we wijzigingen opnemen voor alle bestemmingsplannen van de vakantieparken. Het betreft dan alle bovenstaande punten. 2. Volledige herziening van de bestemmingsplannen. We combineren alle vakantieparken in één bestemmingsplan, zoals ook bij de gemeente Ermelo is gebeurd. Dit betreft een uitgebreide procedure, waarbij ook de input van parkeigenaren meegenomen kan worden.
5. We maken heldere afspraken met ondernemers en stellen eisen en deadlines aan **parkplannen**. Handhaving op basis van een ondernemersgerichte aanpak vergt duidelijkheid over de status van de parkplannen die ondernemers (in samenspraak met de gemeente) gaan opstellen. Ook moet duidelijk zijn wat de deadlines zijn voor het indienen of herzien van dergelijke plannen. We moeten voorkomen dat ondernemers jarenlang de tijd krijgen op een plan op te stellen en in de tussentijd allerlei vormen van strijdig gebruik blijven toestaan op hun park.